



*Agenzia Italiana
per la Cooperazione allo Sviluppo*

OGGETTO: Bando AICS pubblicato sulla G.U.R.I. – Serie Generale n. 318/2020 del 23.12.2020 // Annullamento in autotutela e in parte qua del “Verbale n. 1 del 14/07/2021 Esito verifiche amministrative” // Ammissione dell’iniziativa progettuale “INFANS: Innovazione digitale dei servizi educativi pre-scolari, Formazione e Analisi dati a supporto di politiche pubbliche per la promozione dello Sviluppo infantile precoce di qualità” presentata dall’Associazione Volontari Dokita Onlus alle successive fasi della procedura.

II RUP

PREMESSO

- che, in data 23.12.2020, è stato pubblicato sulla G.U.R.I. – Serie Generale n. 318/2020 il “Bando 2020 per la concessione di contributi a iniziative promosse da organizzazioni della società civile e gli altri soggetti senza finalità di lucro” (da ora in poi, anche solo “Bando”);

- che all’art. 5, comma 1, let. b) e c) dell’anzidetto bando è stato previsto che “...1. A pena di esclusione per tutti i Lotti, il Soggetto Proponente deve trasmettere la seguente documentazione (..) Documento Unico di Progetto (DUP) debitamente compilato, redatto secondo il modello Allegato 3 del presente Bando per la presentazione della Proposta completa, in conformità alle Linee Guida in esso contenute, e sottoscritto dal Legale Rappresentante del Soggetto Proponente, ovvero da suo Procuratore generale/ speciale. (..) Il DUP deve essere completo dei seguenti Sub Allegati in PDF firmati digitalmente dal Legale Rappresentante o suo Procuratore generale/ speciale: (..) iii. Piano Finanziario per la Proposta Iniziale (modello Sub-Allegato 8). Il Piano Finanziario per la Proposta Iniziale, va inviato sia in formato PDF (firmato digitalmente), sia in formato Excel (non firmato), e va redatto secondo le indicazioni contenute nelle Linee Guida all’interno del modello medesimo (..) c) Check List Amministrativa unicamente in formato WORD (non firmato), compilata dal Soggetto Proponente (modello Allegato 4) e

poi verificata da AICS nel corso delle verifiche amministrative. Un solo elemento verificato negativamente comporterà l'esclusione della Proposta...";

- che, in data 12/05/2021, l'Associazione Volontari Dokita Onlus ha presentato domanda di partecipazione (acquisita al protocollo AICS n. 0013151) alla procedura indetta con il Bando, presentando il progetto denominato: *“INFANS: Innovazione digitale dei servizi educativi pre-scolari, Formazione e Analisi dati a supporto di politiche pubbliche per la promozione dello Sviluppo infantile precoce di qualità”*;

- che, in data 14/07/2021, si sono concluse le verifiche in merito alla regolarità amministrativa delle domande presentate e, in pari data, ne sono stati pubblicati i relativi esiti sul sito dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo (*“Verbale n. 1 del 14/07/2021 Esito verifiche amministrative”*);

- che, come risulta dal *“Verbale n. 1 del 14/07/2021 Esito verifiche amministrative”*, l'iniziativa dell'Associazione Volontari Dokita Onlus è stata esclusa *“...ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 1, lettera c) e dell'articolo 7, comma 7 del Bando...”*;

- che, nello specifico, l'esclusione *de qua* è stata disposta sulla base della seguente motivazione: *“...I valori del Piano Finanziario non collimano con quelli del DUP. In particolare, il Piano Finanziario presenta un costo totale di Euro 1.897.115,35 a fronte di un Costo Totale presentato nel DUP (Sezioni 1 e 13.1) di Euro 1.885.409,55, con una differenza di Euro 11.705,80 non ascrivibile a errore materiale. Sono altresì differenti altre due variabili essenziali del Piano finanziario: i costi diretti nel PF sono pari a Euro 1.773.005,00 a fronte di Euro 1.726.065,00 riportato nella Sezione 13.1 del DUP; i costi indiretti nel PF sono pari a Euro 124.110,35 a fronte di Euro 123.344,55. Il RUP e il Segretariato, inoltre, hanno effettuato una verifica sul file excel del PF su tutte le somme dei sub_totali al fine di verificare se fosse riscontrabile un errore materiale nell'inclusione di una cella errata. Tale ipotesi, in seguito alla suddetta verifica, è stata esclusa. La parte economica della Proposta non è, pertanto, determinata in modo certo e incontrovertibile e il Piano Finanziario dovrebbe essere rivisto in modo sostanziale...”*;

- che, con nota prot. 334/21 del 05/08/2021 (acquisita al protocollo AICS n. 0022519 del 05/08/2021), l'Associazione Volontari Dokita Onlus ha rappresentato che *“...I valori del Piano finanziari (..) collimano con quelli del DUP. In particolare, .. il Piano Finanziario inviato presenta un costo totale di Euro 1.885.409,55 come correttamente riportato nel DUP (Sezioni 1*

e 13.1) .. *Altresì i costi diretti nel PF sono pari a Euro 1.726.065,00 come correttamente riportato nella Sezione 13.1 del DUP ... Ugualmente, i costi indiretti nel PF sono pari a Euro 123.344,55, così come correttamente riportato nel DUP...*” richiedendo un riesame

CONSIDERATO

- che, a prescindere dalle discordanze rilevate dall'esame complessivo degli atti prodotti dalla concorrente, alla luce degli atti sottoposti al RUP, deve ritenersi pacifico che i dati riportati nel Piano Finanziario (presentato in formato PDF) risultano coerenti e rispondenti a quelli riportati nel Documento Unico di Progetto (DUP) predisposto dall'Associazione Volontari Dokita Onlus;

- che, peraltro, a fronte della discordanza tra il Piano Finanziario in formato PDF e il Piano Finanziario in formato excel, appare comunque preferibile dare prevalenza al contenuto del File in formato PDF, che risulta essere l'unico file munito di sottoscrizione digitale idonea a ricondurre, in modo certo e inequivoco, la paternità (del file medesimo) all'Associazione *de qua*;

- che, alla luce di ciò, con riferimento alla domanda presentata dall'Associazione Volontari Dokita Onlus, non appaiono rinvenibili profili di insuperabile incertezza in ordine alla concreta consistenza degli aspetti economico/finanziari dell'iniziativa progettuale presentata;

- che appare quindi necessario procedere all'annullamento dell'esclusione dalla procedura (indetta con il Bando del 23/12/2020) del progetto presentato dall'Associazione Volontari Dokita Onlus, disposta con il verbale n. 1 del 14/07/2021;

- che, in ossequio al principio di *favor participationis* e in ragione dell'assenza di profili di irregolarità e/o di motivi di esclusione in relazione al progetto presentato dall'Associazione Volontari Dokita Onlus, deve disporsi la riammissione del progetto alla procedura *de qua*;

- che, diversamente opinando, si finirebbe per disporre un'esclusione fondata su motivazioni di carattere meramente formale, a discapito di elementi di natura sostanziale (effettiva e concreta volontà della concorrente di presentare in gara un Piano Finanziario coerente con il DUP) e dell'interesse pubblico alla massima partecipazione alle procedure ad evidenza pubblica;

- che le suddette conclusioni appaiono avvalorate e coerenti con gli orientamenti della giurisprudenza amministrativa, la quale è ferma nell'affermare che “...*il principio del favor participationis (..)risulta finalizzato a superare inutili formalismi per l'attuazione dei principi di favor participationis e di semplificazione...*” (Tar Campania, Napoli, Sez. V, 10/06/2020, n. 2285; ma v. anche TAR Basilicata - Potenza, sentenza n. 346/2018; TAR Lazio - Roma, sentenza n. 3307/2019);

Tutto ciò premesso e considerato

- annulla l'esclusione dalla procedura (indetta con il Bando del 23.12.2020) del progetto denominato: “*INFANS: Innovazione digitale dei servizi educativi pre-scolari, Formazione e Analisi dati a supporto di politiche pubbliche per la promozione dello Sviluppo infantile precoce di qualità*” presentato dall' Associazione Volontari Dokita Onlus, disposta con il verbale del n. 1 del 14/07/2021;

- riammette il Progetto denominato: “*INFANS: Innovazione digitale dei servizi educativi pre-scolari, Formazione e Analisi dati a supporto di politiche pubbliche per la promozione dello Sviluppo infantile precoce di qualità*” presentato dall' Associazione Volontari Dokita Onlus alla procedura indetta con il suddetto Bando.

Roma, 10/09/2021

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott.ssa Grazia Sgarra